



Warszawa, dnia 26 lipca 2017 r.

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze
W Warszawie**

za pośrednictwem

Prezydenta Miasta Legionowa

ul. Piłsudskiego 41

05-120 Legionowo

Odwołujący: [•]

[•]

[•]

reprezentowani przez:

adw. Łukasza Ochmana

Ochman Kancelaria

Adwokaci i Radcowie Prawni

ul. Bagatela 12

00-585 Warszawa

Odwołanie

**od decyzji nr 74/17 o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej przez Prezydenta
Miasta Legionowa z dnia 12/07/2017**

Działając w imieniu moich Mocodawców, na podstawie udzielonego mi pełnomocnictwa, którego odpis załączam, zaskarżam w całości decyzję nr 74/17 z dnia 12 lipca 2017 roku o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie Zespołu Obiektów Handlowo-Usługowych "Galeria Legionowo" wraz z elementami zagospodarowania terenu oraz towarzyszącą infrastrukturą techniczną przy ul. Szwajcarskiej, nowoprojektowanej ul. Pileckiego oraz ul. Wąskiej w Legionowie na działkach o nr ew.: 2/15, 2/64, 2/67, 2/68, 2/69, 2/70, 2/71, 2/72, 2/115, 2/133, 2/135, 2/149, 2/150, 2/151 i 4/4 w obrębie 21 w Legionowie ustalając środowiskowe uwarunkowania dla ww. przedsięwzięcia i wnoszę o:

1. uchylenie zaskarżonej decyzji,

2. zmianę zaskarżonej decyzji poprzez wydanie decyzji odmawiającej ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na budowie Zespołu Obiektów Handlowo-Usługowych "Galeria Legionowo" wraz z elementami zagospodarowania terenu oraz towarzyszącą infrastrukturą techniczną przy ul. Szwajcarskiej, nowoprojektowanej ul. Pileckiego oraz ul. Wąskiej w Legionowie na działkach o nr ew.: 2/15, 2/64, 2/67, 2/68, 2/69, 2/70, 2/71, 2/72, 2/115, 2/133, 2/135, 2/149, 2/150, 2/151 i 4/4 w obrębie 21 w Legionowie.

Skarżonej decyzji zarzucam naruszenie:

- art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. ([Dz.U. z 2017 r. poz. 1257](#)) Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: „KPA”) poprzez bezzasadne pominięcie skarżących w toczącym się postępowaniu i nienadanie im statusu strony;
- Art. 40 KPA poprzez niedoręczenie skarżącym decyzji nr 74/17 z dnia 12 lipca 2017 roku o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie Zespołu Obiektów Handlowo-Usługowych "Galeria Legionowo" w skutek czego nie mogli zapoznać się z jej treścią;
- Art. 10 KPA poprzez niezapewnienie skarżącym czynnego udziału w przedmiotowym postępowaniu, a uwłacza niepoinformowanie o możliwości zapoznania się z aktami sprawy;

Uzasadnienie

Podstawą dokonania oceny, czy dany podmiot jest stroną postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jest art. 28 Kodeksu postępowania administracyjnego. Zgodnie z tym przepisem stroną postępowania administracyjnego jest każdy, czyjego interesu prawnego postępowanie dotyczy. Interes prawny w postępowaniu w sprawie wydania decyzji środowiskowej związany jest z położeniem nieruchomości w zasięgu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia.

W stanie faktycznym niniejszej sprawy inwestor sporządził raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, w którym wskazał, że zasięg oddziaływania planowanego przedsięwzięcia ograniczać się będzie wyłącznie do terenu jego nieruchomości. Z tym stwierdzeniem jednak nie sposób się zgodzić. Budowa a następnie użytkowanie obiektu jakim jest Obiekt Handlowo-Usługowy "Galeria Legionowo" oddziaływać będzie również na nieruchomości, której właścicielami są skarżący. Tym samym obowiązkiem Prezydenta Miasta Legionowa było zbadanie, czy zasięg oddziaływania przedsięwzięcia został prawidłowo określony przez wnioskodawcę.

Interes prawny stron, w tej sytuacji skarżących, ma wynikać z prawa materialnego, lecz niekoniecznie musi nim być prawo administracyjne. Źródłem tego interesu mogą być także

normy prawa cywilnego – w tym wypadku zaś przepisy dotyczące własności oraz immisji (art. 140 oraz 144 Kodeksu cywilnego).

W ślad za uzasadnieniem wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 maja 2013 roku, II OSK 108/12 należy podkreślić, że stroną postępowania w sprawie wydania decyzji środowiskowej jest każdy podmiot, którego nieruchomość znajduje się w zasięgu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia. Oprócz wnioskodawcy stronami postępowania są zatem właściciele nieruchomości położonych na terenie objętym oddziaływaniem planowanego przedsięwzięcia na środowisko. Na ustalenie kręgu stron nie ma wpływu fakt, czy oddziaływanie będące wynikiem planowanej eksploatacji instalacji spowoduje jakiejkolwiek uciążliwości dla właściciela takiej nieruchomości. Nieistotne jest także to, czy realizacja tego przedsięwzięcia spowoduje naruszenie standardów środowiskowych. Pojęcia „oddziaływanie” nie można bowiem zawężyć jedynie do oddziaływania ponadnormatywnego, przekroczenia standardów emisyjnych lub standardów jakości środowiska (na marginesie warto zwrócić uwagę na to, że co do zasady takie oddziaływanie poza nieruchomością, na której zlokalizowane jest przedsięwzięcie, w ogóle nie powinno wystąpić).

NSA w ww. wyroku wskazał ponadto, że o interesie prawnym świadczy także prawo do niezakłóconego korzystania z nieruchomości, wynikające z art. 140 i art. 144 Kodeksu cywilnego. Doskonale to obrazuje, jak szeroko należy traktować pojęcie „oddziaływania”.

A zatem określenie stron postępowania administracyjnego następuje w oparciu o zasięg oddziaływania planowanego przedsięwzięcia. Określając to oddziaływanie, należy uwzględnić nie tylko oddziaływanie ponadnormatywne lub w inny sposób wykraczające poza obowiązujące normy, lecz każdego typu wpływ planowanego zamierzenia inwestycyjnego na nieruchomości położone wokół miejsca jego planowanej realizacji.

W tym miejscu wskazać również należy, że pominięcie określonej osoby jako strony, a zatem doprowadzenie do sytuacji, w której bez własnej winy nie brała ona udziału w postępowaniu, otwiera możliwość wznowienia postępowania administracyjnego zakończonego ostateczną decyzją środowiskową.

Niezależnie od powyższego skarżący nie zgadzają się z treścią decyzji i wnoszą o wydanie decyzji odmawiającej ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia z uwagi na planowany przebieg dojazdów do Zespołu Obiektów Handlowo-Usługowych "Galeria Legionowo" wraz z elementami zagospodarowania terenu oraz towarzyszącą infrastrukturą techniczną przy ul. Szwajcarskiej, nowoprojektowanej ul. Pileckiego oraz ul. Wąskiej w Legionowie na działkach o nr ew.: 2/15, 2/64, 2/67, 2/68, 2/69, 2/70, 2/71, 2/72, 2/115, 2/133, 2/135, 2/149, 2/150, 2/151 i 4/4 w obrębie 21 w Legionowie. Dojazdy do inwestycji mają przebiegać drogami osiedlowymi, które w żaden sposób nie są nieprzystosowane do takiego natężenia ruchu, nie mówiąc już o obciążeniu związanym z dostawami do sklepów mających znajdować się w obiekcie. W tym zakresie dokumentacja środowiskowa nie została sporządzona i zebrana w sposób właściwy, a powyższe okoliczności nie zostały w niej uwzględnione.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

W załączeniu:

- odpis pełnomocnictwa procesowego.